

УДК: 339.543

**ФОРМИРОВАНИЕ ПОДХОДОВ К КЛАССИФИКАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ
ВИДОВ ТОВАРОВ С УЧЕТОМ СЛОЖИВШЕЙСЯ
МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАКТИКИ**

Шохиста Ниматуллаевна МУРАТОВА

доцент

доктор экономических наук (DSc)

Таможенный институт Государственного таможенного комитета

Ташкент, Узбекистан

shohista11@mail.ru

Аннотация

В основу статьи положена необходимость изучения международной практики классификации товаров, изучения ошибок в классификации и непрерывного формирования подходов к их классификации путем анализа потребительских свойств товаров, являющихся причиной исчисления и взимания дополнительных таможенных платежей.

Ключевые слова: грузовая таможенная декларация, товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, инновационные и практические методы, критерии классификации, подходы к классификации, Всемирная таможенная организация, товарные позиции, проблемы товарной классификации.

**ХАЛҚАРО АМАЛИЁТДАГИ МАВЖУД ҲОЛАТЛАР АСОСИДА
ТОВАРЛАРНИНГ АЙРИМ ТУРЛАРИНИ ТАСНИФЛАШГА ОИД
ЁНДАШУВЛАРНИ ШАКЛАНТИРИШ**

Шохиста Ниматуллаевна МУРАТОВА

доцент

иқтисодиёт фанлари доктори (DSc)

Давлат божхона қўмитасининг Божхона институти

Тошкент, Ўзбекистон

shohista11@mail.ru

Аннотация

Мақолада товарларни таснифлашнинг халқаро амалиётини тадқиқ этиш, таснифлашдаги хатоликларни доимий кузатиб бориш ва ўрганиш, қўшимча божхона тўловларини ҳисоблаш ҳамда ундиришга сабаб бўлган товарларнинг истеъмол хусусиятларини таҳлил қилиш орқали уларни таснифлашга оид янгича ёндашувларни мунтазам ишлаб чиқиш зарурлиги ёритилади.

Таянч сўзлар: божхона юк декларацияси, ташқи иқтисодий фаолият товар номенклатураси, инновацион ва амалий усуллар, таснифлаш мезонлари, таснифлашга оид ёндашувлар, Жаҳон божхона ташкилоти, товар позицияси, товарларни таснифлаш муаммолари.

В таможенной практике определение правильности таможенной стоимости товаров, исчисления таможенных сборов, а также льгот, предусмотренных таможенными сборами в соответствии с действующим законодательством, распространяется непосредственно на товары по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (далее по тексту – ТН ВЭД) в зависимости от того, правильно ли они классифицированы по ТН ВЭД. Поэтому, во избежание ошибок в этом отношении, каждый сотрудник таможенных органов обязан в совершенстве знать общепринятые правила классификации товаров. Наряду с теоретическими знаниями необходимо уметь применять их непосредственно на практике, постоянно быть знакомым с нормативно-правовыми документами, уметь широко использовать в этом направлении новейшие инновационные или практические методы и технические подходы.

ТН ВЭД дает возможность узнавать товары цифровыми кодами по существующим критериям, используемым на практике, а с помощью кодов создает широкие возможности для сбора данных о товарах и проведения их детального анализа, применения тарифных и нетарифных мер по отдельным видам товаров по результатам анализа. Кроме того, учитывая участие Республики Узбекистан в процессах международной экономической интеграции, целесообразно осуществлять торговые процессы товаров в гармонии с мировым сообществом в целях достижения развития нашей национальной экономики. В связи с этим большое значение имеет изучение вопросов обеспечения корректной классификации товаров на основе ТН ВЭД и единства подходов к классификации наиболее проблемных товаров в странах Евразийского экономического союза (далее по тексту – ЕАЭС) и странах Европейского Союза (далее по тексту – ЕС) и использование его в национальной практике.

При установлении внешнеторговых отношений, экспорте и импорте товаров любой товар, ставший объектом торговли, классифицируется по кодовым номерам на основе ТН ВЭД. Для правильного определения кода

товара применяются основные правила интерпретации, что требует изучения и исследования всех характеристик товара. В результате данный процесс является основой для правильного и полного взимания таможенных платежей. Чтобы представить, какое значение имеет это направление для нашей экономики, в частности, в сфере таможенных платежей, достаточно привести статистику работы, проведенной в территориальных таможенных управлениях Государственного таможенного комитета в 2021-2022 гг.

По сравнению с аналогичным периодом 2021 года количество проведенных таможенных экспертиз в 2022 году увеличилось на 713, а количество ошибок, связанных с ТН ВЭД, увеличилось на 371.

За 8 месяцев 2022 года в Центральную таможенную лабораторию поступило 254 (в 2021 году - 205) заявлений об уточнении состава товаров (180 от территориальных таможенных управлений, 12 от юридических и физических лиц, 1,4 млрд сумов начислены дополнительные таможенные сборы).

Всего за 8 месяцев 2022 года принято 2 676 (2 418 в 2021 году) предварительных решений о классификации товаров по ТН ВЭД на сумму 538,9 млн сумов (474,5 млн сумов в 2021 году). В частности, по данным территориальных таможенных управлений: г.Ташкента – 558, Ташкентской области – 369, Андижанской – 298, Ферганской – 232, Джизакской – 129, Самаркандской – 124, Сурхандарьинской – 131, Навоийской – 110, СТК «Ташкент-АЭРО» – 109, Бухарской – 105, Кашкадарьинской – 103, Центральной таможенной лаборатории – 92, Республики Каракалпакстан – 89, Сырдарьинской – 83, Хорезмской – 75, Наманганской – 69 предварительных решений.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество принятых предварительных решений за 8 месяцев 2022 года составило 228, исчислено 115,36 млн сумов таможенных платежей [2].

Приведенные выше статистические данные свидетельствуют о необходимости изучения международной практики классификации товаров в

таможенной практике, изучения классификационных ошибок, а также постоянного формирования подходов к классификации товаров на основании ТН ВЭД путем анализа товаров, обуславливающих исчисление и взимание дополнительных таможенных сборов во многих случаях.

Самоисчезновение межстрановых торговых границ в мировом хозяйстве, тенденция расширения внешнеторгового пространства свидетельствуют о том, что стремительный рост национальной экономики Республики Узбекистан и активное участие нашей страны в процессе экономической интеграции представляют собой постоянный анализ подходов к классификации товаров, ввозимых через таможенную границу на основании ТН ВЭД.

На сегодняшний день одной из основных задач таможенных служб стран ЕАЭС, как большого интегрированного союза, является обеспечение правильной классификации товаров и единства подходов к классификации наиболее проблемных товаров. В целях выработки единой позиции по классификации товаров в рамках ЕАЭС в объединенном совете таможенных служб государств-членов ЕАЭС сформирована рабочая группа, которая также обсуждает вопросы «потока» товаров.

Информация по проблемным вопросам классификации товаров предоставляется государствам-членам таможнями и региональными таможнями, где информация систематизируется и изучается рабочей группой, принимающей решения. В 2015 году проведено 4 заседания рабочей группы, на которых рассмотрено 105 вопросов по классификации проблемных товаров, представляемых на рассмотрение таможенных органов государств-членов, в том числе бункеров для semenопосадочных комплексов, стульев для инвалидов, текстильных лент, ароматизированных туалетов, включающих в себя бумагу, носовые платки, салфетки, битумную мастику и др. [3].

В 2016 году в результате обсуждения рабочей группой были разработаны следующие унифицированные подходы к классификации проблемных товаров:

- гидравлические переключатели;
- ротор бурильной трубы;
- универсальные автомобильные ключи;
- передняя и задняя части легкового автомобиля одной марки и модели – представлены вместе, разделены по вертикали на две части, сборка автомобиля может осуществляться любыми сборочными операциями (в том числе сваркой);
- устройства, предназначенные для включения или выключения звуковых или световых сигналов в результате достижения жидкостью или газом определенного давления;
- яичные мешочки или зародыши оплодотворенных ракообразных в толстой скорлупе, непригодные для употребления в пищу человеком, используемые в пищу рыбам, черепахам, ракообразным или креветкам;
- текстильные полиэфирные ленты в рулонах шириной от 30 до 300 мм;
- бункер-зерновоз на базе автомобильного шасси;
- туалетная бумага из 100% целлюлозы, не пропитанная и не покрытая косметическими средствами, упакованная в картонный рукав, пропитанная парфюмерной композицией.

В 2017 году обсуждены разъяснения по классификации очень широкой номенклатуры товаров в соответствии с ТН ВЭД, которые имеют разную практику классификации при декларировании в таможенных органах государств-участников ЕАЭС и принято решение. Они включают:

- генератор азота;
- котёл-утилизатор строительства водопровода;
- стерилизационные конверты (пакеты) для газовой стерилизации медицинских изделий;

- трубы прямозовные из черных металлов, используемые для изготовления гидравлических, пневматических и топливных систем транспортных средств;
- прокатные станы для обработки металлов;
- гибочные станки для обработки плоских металлических изделий (листов, плит и линейных деталей);
- микросфера для эмболизации сосудов, физиологический раствор, предварительно заполненный в шприцы или флаконы в готовом к употреблению виде [3].

Как правило, в случае согласования подходов к классификации проблемных товаров совместный совет таможенных служб должен подготовить проекты соответствующих решений или разъяснений.

Такие разъяснения способствуют сокращению количества судебных разбирательств, связанных с различиями в правоприменительной практике при классификации товаров. В секретариат Всемирной таможенной организации (далее по тексту – ВТАМО) направлен запрос о причинах разделения товарных позиций и классификационных признаков, в том числе о классификационных критериях и идентификационных характеристиках свинцовых аккумуляторов, используемых для пуска поршневых двигателей. Вопрос о классификации товара «Ароматизатор крабовый» обсуждался на 59-м заседании Комитета по Гармонизированной системе ВТАМО, по результатам которого была принята позиция ФТС России по отнесению данного товара к субпозиции 2106 90 (включен в Компендиум ВТАМО по классификации товаров в сентябре 2017 г.) [1; 4].

Однако, несмотря на активную работу по решению проблем классификации товаров, таможенные органы государств-членов ЕАЭС столкнулись с трудностями при классификации большого количества товаров, в первую очередь, товаров с инновационными технологиями, относящимися к сфере робототехники. Таким образом, товар «гуманоидный робот NAO Next Gen Model N25» был представлен декларантом для

помещения в таможенный режим ввоза. В Графе 33 грузовой таможенной декларации обозначается кодом по ТН ВЭД 9023 00 100 0 - приборы, оборудование и модели, не пригодные для другого использования, используемые в выставочных целях (например, для обучения или в качестве экспоната); - используемые при обучении физике, химии или техническим наукам (ставка импортной пошлины - 0%).

Согласно технической документации, предоставленной декларантом (руководство пользователя, информация предоставлена производителем), NAO представляет собой автономный интерактивный и полностью программируемый объект высотой 58 см и весом 5 кг, способный видеть, слышать, говорить, чувствовать и общаться с внешним миром — человекоподобный робот, способный ползать, ходить прямо и избегать препятствий. Этот робот используется в качестве личного помощника в обучении STEM (наука, технология, инженерия, математика) и упражнениях, научных исследованиях, лечении аутизма; может участвовать в качестве средства коммуникации для таких мероприятий, как день открытых дверей.

При оформлении данного спорного, на первый взгляд, товара для классификации были выбраны следующие товарные позиции:

8479 - машины и механические устройства с отдельными функциями, в другом месте данной группы не поименованные или не включенные;

9023 - устройства, аппараты и модели, используемые в выставочных целях (например, в качестве учебных или экспонатов), непригодные для любого другого использования; - используется при обучении физике, химии или техническим наукам;

9503 – трехколесные велосипеды, самокаты, педальные автомобили и аналогичные игрушки на колесах; коляски для кукол; куклы; другие игрушки; масштабные модели и аналогичные модели для развлекательных целей; различные виды головоломок [5].

Подход к классификации товара «человекоподобный робот» был обоснован таможенным органом, в том числе наличием решения на основе

европейских предварительных данных о классификации товаров Binding Tariff Information (BTI), как электронная игрушка в виде робота-щенка в товарной позиции 9503 00 смешанной номенклатуры ЕС [6].

В то же время игрушка – это предмет, предназначенный для игры. Игрушка широко используется в воспитательной работе с детьми, в частности, для развития детского технического и художественного творчества. Виды, характер, содержание и конструкция игрушек определяются конкретными учебными задачами с учетом возраста детей, их развития и интересов. Однако «гуманоидный робот NAO Next Gen Model N25» на самом деле является машиной для автоматической обработки информации, поскольку он имеет компьютеризированный мозг и в стандартной комплектации оснащен дополнительным модулем Wi-Fi. Два динамика и четыре микрофона позволяют воспроизводить музыку и звуки в отличном качестве. С помощью системы распознавания речи робот может определить, где находится источник звука, и повернуться к нему. Он может распознавать и читать текст, то есть без труда читать газету, журнал или электронный текст, может снимать фото и видео, а затем отправлять файлы на ПК или смартфон. Когда у робота закончится заряд, он самостоятельно приедет на базу для подзарядки. Поскольку этот робот может выражать свои чувства с помощью мимики, жестов и звуков, а также может распознавать и узнавать лица людей и запоминать тех, с кем он взаимодействовал, это не игрушка, а коммуникативный робот.

В отличие от вышеизложенного подхода к классификации данного товара более конкретная классификация товара «гуманоидный робот NAO Next Gen Model N25», обладающего специфическим набором функций, отличающимся от набора функций робота-игрушки, это «8471 41 - вычислительные машины и их блоки; магнитные или оптические считающие устройства для передачи информации на носитель информации в закодированном виде, в другом месте не поименованные или не включенные; - прочие вычислительные машины; - в одном корпусе

должны быть реализованы как минимум центральный блок обработки данных и комбинированное или некомбинированное устройство ввода-вывода».

В пользу такого подхода к классификации данного неробото-игрушечного изделия свидетельствует наличие в базе данных ВТИ решения о классификации изделия как человекоподобного робота с визуальным и речевым интерфейсом, программирование которого пользователь может осуществлять с помощью прикладной программы [6].

Таким образом, таможенные службы государств-членов ЕАЭС постоянно отслеживают оформление наиболее проблемных в классификации товаров с помощью специальной базы данных.

В целях эффективного использования вышеперечисленных существующих подходов по классификации товаров на основании ТН ВЭД были разработаны следующие предложения:

1. При классификации отдельных видов товаров наличие очень схожих позиций в ТН ВЭД приводит к неправильной классификации. Поэтому целесообразно включать такие вводящие в заблуждение подсубпозиции в качестве показателя профиля риска в систему управления рисками (например, товарная подсубпозиция 2106 90 980 3 ТН ВЭД включена в качестве показателя профиля риска в систему управления рисками).

2. Известно, что проведение таможенного досмотра после вывоза товаров на внутренний рынок невозможно. В таком случае необходимо возложить (в качестве примечания) на декларанта обязанность по внесению «процентной доли в составе товаров» (если данный критерий подходит для декларируемых товаров) в Графе 31 грузовой таможенной декларации.

3. Таможенное оформление товаров теперь осуществляется через систему дистанционного электронного декларирования, что требует оптимальных процессов. Это предполагает быстрое и правильное решение и исследование существующих проблемных ситуаций при классификации товаров на правовых основаниях. При методически правильной организации

этого процесса целесообразно создание «рабочей группы по формированию единых подходов к классификации товаров» с участием сотрудников группы классификации товаров территориальных таможенных управлений. В результате формируется практика правильного применения и принятия решений по классификационным признакам, предложенным членами рабочей группы на основании их исследований для товаров, вызывающих проблемную ситуацию при их классификации.

4. В целях обеспечения правильного исчисления и полного взимания таможенных платежей, недопущения причинения неоправданного вреда участникам внешнеэкономической деятельности, а также устранения случаев негативной судебной практики необходимо продолжить формирование общих подходов к классификации товаров с учетом сложившейся международной практики, целесообразно создать электронную площадку под названием «Банк общих подходов» для использования в территориальных таможенных управлениях.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Актуальные вопросы классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и определения страны происхождения товаров: материалы семинара-совещания. – Минеральные Воды, 2017. – 195 с.
2. Отчет Центральной таможенной лаборатории Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан за 8 месяцев 2022 года. URL: <https://customs.uz/uz> (дата обращения: 29.11.2022 г.)
3. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <http://www.eurasiancommission.org> (дата обращения: 20.10.2022 г.)
4. Официальный сайт Всемирной таможенной организации. URL: <http://www.wcoomd.org> (дата обращения: 20.10.2022 г.)
5. Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза

и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза: решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 г. №54. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133133/

6. Binding Tariff Information. URL: http://ec.europa.eu/taxation_customs/business/calculation-customs-duties/what-is-common-customs-tariff/binding-tariff-information-bti_en.