

СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ – ОДНО ИЗ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ НОВОГО УЗБЕКИСТАНА

Хуршида Вахдатовна БУРХАНХОДЖАЕВА

доцент

кандидат юридических наук

Ташкентский государственный юридический университет

Ташкент, Узбекистан

e-mail: Xurshida1957@gmail.com

Аннотация

В статье сделана попытка раскрыть понятие «социальная защита», проведен анализ социального обеспечения граждан Республики Узбекистан в период независимости. Анализируется действующее законодательство о социальном обеспечении граждан с учетом совершенствования его норм на сегодняшнем этапе развития страны.

Ключевые слова: социальная защита, социальное обеспечение, пособие, пенсия, пенсии по возрасту, пенсии по инвалидности, по случаю потери кормильца.

АҲОЛИНИ ИЖТИМОЙ ҲИМОЯ ҚИЛИШ ТИЗИМИ – ЯНГИ ЎЗБЕКИСТОННИНГ УСТУВОР ЙЎНАЛИШЛАРИДАН БИРИ

Хуршида Вахдатовна БУРХАНХОДЖАЕВА

доцент

юримдик фанлар номзоди

Тошкент давлат юримдик университети

Тошкент, Ўзбекистон

e-mail: Xurshida1957@gmail.com

Аннотация

Мақолада ижтимоий ҳимоя тушунчасини очиб беришга ҳаракат қилиниб, Ўзбекистон Республикасининг мустақиллик даврида ва мамлакат тараққиётининг ҳозирги ривожланиш босқичида фуқароларнинг ижтимоий таъминоти масалалари амалдаги тегишли қонун ҳужжатлари нормаларини такомиллаштирилишини ҳисобга олган ҳолда таҳлил қилинган.

Таянч сўзлар: ижтимоий ҳимоя, ижтимоий таъминот, нафақа, пенсия, қарилик пенсиялари, ногиронлик пенсиялари, боқувчисини йўқотиш ҳолатлари.

Главной целью проводимых в нашей стране реформ является создание Нового Узбекистана, основанного на принципе «социального государства». В своем Послании Олий Мажлису и народу Узбекистана 20 декабря 2022 года Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев отметил: «Социальное государство означает прежде всего создание людям равных возможностей

для реализации их потенциала и необходимых условий для их достойной жизни и сокращения бедности» [5].

За годы независимого развития в нашей стране была создана правовая система, направленная на защиту прав человека, сформированы правовые механизмы защиты политических, социально-экономических прав граждан, проведены правовые реформы, направленные на дальнейшее усиление либерализации и гарантий прав в соответствии с международными демократическими стандартами. Истинная цель всех экономических, демократических, политических и правовых реформ состоит в том, чтобы создать людям достойные условия жизни и труда, что является социальной политикой, т.е. – это одно из направлений внутренней политики государства в сфере формирования достойного уровня жизни людей, оказания социальной помощи и услуг нуждающимся гражданам, создания социальных инфраструктур и поддержания их постоянной нормальной деятельности. Осуществление гражданами своих основных, конституционных прав происходит именно благодаря социальной политике [9].

В последние годы предпринимались меры по совершенствованию системы социальной защиты населения [19], увеличению объема средств, направляемых из государственного бюджета Республики Узбекистан в сферу социальной защиты, привлечению дополнительных ресурсов, расширению сферы охвата программ социальной защиты, осуществляются последовательные реформы в направлении внедрения дополнительных механизмов для выведения семей из трудных жизненных ситуаций.

В частности:

- внедрена информационная система «Единый реестр социальной защиты» в целях выявления малообеспеченных семей и оказания им адресной помощи;

- число малообеспеченных семей, получающих пособия, за последние три года увеличилось в четыре раза и достигло 1,9 миллиона человек;

- расширен размер пособия, выплачиваемого по уходу за детьми в малообеспеченных семьях, увеличен возраст детей, учитываемых при назначении пособия, с 14 до 18 лет, период выплаты увеличен с 6 до 12 месяцев, а размер пособия увеличен в среднем в 1,5 раза;

- минимальные размеры пособий по безработице увеличены в 3,2 раза;

- внедрено более 20 новых инструментов, направленных на обеспечение занятости населения.

25 июля 2022 года принят Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Стратегии социальной защиты населения Республики Узбекистан». В этом документе определены приоритетные направления и комплекс мер по развитию системы социальной защиты населения Республики Узбекистан до 2030 года, и в результате реализации его «Дорожной карты» обеспечивается достижение намеченных целевых показателей.

В указе:

- охват программами социальной помощи всех семей и лиц, нуждающихся в социальной помощи и отвечающих критериям назначения социальных пособий;

- расширение доступа к обязательным социальным гарантиям, включая виды социальной защиты, за счет цифровизации отрасли, внедрение в этот процесс принципов открытости и прозрачности;

- обеспечение обязательных социальных гарантий населению, усиление социальной защиты малообеспеченных слоев;

- поэтапный переход к социальной модели установления инвалидности, а также обеспечение занятости лиц с ограниченными возможностями и инвалидностью;

- обеспечение нуждающихся слоев населения современными протезно-ортопедическими изделиями и средствами реабилитации;

– внедрение практики оказания социальных услуг населению непосредственно на уровне махалли определены в качестве приоритетных направлений социальной защиты населения Республики Узбекистан [3].

Если обратить внимание на нормативные документы и проводимую государством социальную политику, то чаще всего встречается термин «социальная защита населения».

М.А.Усманова и Г.Д.Саттарова считают, что социальная защита включает в себя вопросы защиты прав и интересов граждан в таких сферах, как потребление, трудоустройство и занятость населения, обучение новой профессии, образование, осуществление предпринимательской деятельности [16].

Н.А. Горелов определяет социальную защиту как особую деятельность государства, направленную на предоставление социально значимых благ и услуг всем его гражданам без каких-либо условий и ограничений (трудового вклада, наличия детей и др.) [10].

Анализ мнений ученых о содержании понятия «социальная защита» позволяет заключить: социальная защита должна пониматься широко, включать в себя различные меры обеспечения государством достойного уровня жизни человека.

Одним из основных элементов социальной защиты является социальное обеспечение.

Статья 46 обновленной Конституции Республики Узбекистан предусматривает, что каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, безработицы, а также потери кормильца и в других предусмотренных законом случаях.

Размеры пенсий, пособий и других видов социальной помощи, установленных законом, не могут быть ниже официально установленных минимальных потребительских расходов [1]. Соответственно, государство берет на себя обязанность гарантировать реализацию данных прав.

Из содержания статьи 46 обновленной Конституции можно понять, что данное право включает в себя соответствующие меры по защите граждан в старости, в случае утраты трудоспособности, а также потери кормильца и в других предусмотренных законом случаях, когда данные категории лиц не имеют возможности получать доход [14].

Также государство берет на себя обязательство осуществлять необходимые меры по предоставлению своим гражданам различных видов социального обеспечения.

Обязанность государства по социальному обеспечению, указанная в Конституции, также должна обуславливать разработку механизма регулирования отношений в сфере социального обеспечения, которые будут основаны на равновесии между потребностями граждан и возможностями государства.

Однако в национальном законодательстве не раскрывается юридическая категория «социальное обеспечение».

В настоящее время понятие «социальное обеспечение» во всех странах трактуется по-разному. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. определяют социальное обеспечение как один из способов распределения части валового внутреннего продукта путем предоставления гражданам материальных благ в целях выравнивания их личных доходов в случаях наступления социальных рисков за счет средств целевых финансовых источников в объеме и на условиях, строго нормируемых обществом, государством, для поддержания их полноценного социального статуса [11].

По мнению Д. К. Ахмедова, круг лиц, которых охватывает социальное обеспечение, широк. В их числе и те, которые потеряли доход и остались в сложной ситуации по независящим от них причинам (смерть близкого, потеря имущества по причине пожара, банкротство и др.) [7].

М.А.Усманова и Г.Д.Саттарова считают, что социальное обеспечение включает в себя государственную систему пенсионного обеспечения,

социальной помощи и поддержки, а также другие формы социальной помощи [16].

Также социальное обеспечение определяется как форма выражения социальной политики государства, направленной на материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств государственного бюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством на данном этапе своего развития социально значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества.

Как отметил Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев, «Впервые в нашей истории в этом году мы подняли размеры пенсий и социальных пособий до уровня не ниже минимальных потребительских расходов. Так, если в 2017 году социальную помощь получали 500 тысяч малообеспеченных семей, то сегодня уже более 2 миллионов. Объем выделяемых средств увеличился в 7 раз и достиг 11 триллионов сумов в год.

Мы последовательно продолжим политику, направленную на увеличение размеров заработной платы, пенсий, пособий, доходов на душу населения» [5].

В Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы поставлены конкретные задачи по повышению социальной защиты населения, в том числе «в срок до 2026 года полностью охватить социальными пособиями и материальной помощью нуждающиеся слои населения» [2].

В свою очередь, условия для проживания каждого гражданина, закрепленные в Конституции и международных документах, не должны быть ниже установленного прожиточного минимума.

Исследователь Э.С. Бондарева в своей научной работе подчеркивает, что само по себе наличие прав человека не оказывает большого воздействия на жизнь людей, если не будут созданы механизмы, гарантирующие соблюдение этих прав. Обеспечение реализации конституционных прав

граждан в области социальных гарантий может быть достигнуто с помощью формирования системы государственных минимальных социальных стандартов и придания им ранга государственных гарантий [8].

М.И. Акатнова считает, что такой механизм может оказаться эффективным при условии установления реальных размеров социальных стандартов, которые бы действительно позволяли поддерживать достойный уровень жизни [6].

Правовед Т.К. Миронова отмечает, что прожиточный минимум является одним из тех реальных показателей, по которому можно судить об уровне «социальности» государства [13].

Величина прожиточного минимума должна устанавливаться законодательно, составы потребительских корзин разрабатываются и утверждаются соответствующими правительственными органами стран СНГ и имеют существенные отличия, связанные с национальными, природно-климатическими и другими особенностями [12].

В соответствии с основными социально-экономическими индикаторами бедности в странах СНГ [20] минимальный размер пенсий по возрасту в Азербайджане, установленный для пенсионеров, в 2023 году превышает прожиточный минимум (199 манатов) на 81 манат, или на 40,7%. В Казахстане на 1 января 2023 года ежемесячная пенсионная выплата из ЕНПФ осуществляется в размере не менее 70% от прожиточного минимума, установленного на соответствующий финансовый год Законом о республиканском бюджете (в 2023 году прожиточный минимум составил 40 567 тенге); прожиточный минимум (1726 леев) был выше величины минимальной пенсии в Молдове – в 1,6 раза.

Согласно статье 46 Конституции Республики Узбекистан пенсии, пособия, другие виды социальной помощи не могут быть ниже официально установленного прожиточного минимума.

Указом Президента Республики Узбекистан от 26 марта 2020 года «О мерах по коренному обновлению государственной политики в области

развития экономики и сокращения бедности» Министерству экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан было дано поручение до 1 октября 2020 года разработать проект постановления о введении прожиточного минимума в Узбекистане.

Расчеты потребительской корзины производятся для того, чтобы выявить бедные слои населения или тех, кто нуждается в государственной социальной защите, и для формирования политики, которая будет способствовать удовлетворению социальных и экономических потребностей человека.

Имеются разные методы определения уровня бедности, и в разных странах эти методы применяются по-разному. Например, в Латвии и Азербайджане для расчета прожиточного минимума используют минимальную потребительскую корзину. В Индии и Пакистане исходят из потребления калорий. В некоторых европейских странах соотносят с уровнем, обеспечиваемым показателем среднего дохода.

Расчет потребительской корзины является сложной задачей. Необходимо учесть многие факторы.

Президент Республики Узбекистан 29 декабря 2020 года в своем Послании Олий Мажлису отметил, что в качестве альтернативы «понятию потребительской корзины» будет внедряться понятие «минимальные потребительские расходы».

Постановлением Кабинета Министров № 544 от 27.08.2021 г. «О введении в действие порядка расчета стоимости минимальных потребительских расходов» установлен порядок расчета минимальной стоимости потребительских расходов, которая на сегодняшний день составляет 498 тысяч сумов [4].

На наш взгляд, необходимо законодательно определить понятия «прожиточный минимум» и «минимальный потребительский расход» и произвести расчеты. Прожиточный минимум должен обеспечить гражданину, получающему пенсию, достойный уровень для проживания,

учитывая такой полный набор товаров и услуг, который будет удовлетворять потребности, необходимые для достойной жизнедеятельности, включая расходы на содержание собственного жилья, покупку продуктов, лекарств, одежды, не ограничивая себя дешевыми товарами и услугами. Однако будет целесообразно произвести расчет минимального прожиточного минимума, исходя из категорий населения, где расчеты будут разделены для трудоспособного населения [17]; для нетрудоспособного населения [15]; для детей в возрасте до 6 лет; для детей в возрасте до 18 лет [18]. Такое разделение расчетов необходимо, т.к. потребности разных групп населения имеют существенные различия.

Подводя итоги, нужно отметить, что в последние годы для реализации прав граждан в области социального обеспечения в Узбекистане создана огромная правовая база, внедрена информационная система «Единый реестр социальной защиты», которая гарантирует прозрачность выявления малообеспеченных семей и оказания им адресной помощи.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Конституция Республики Узбекистан
<https://lex.uz/ru/docs/6445147#6446655>.
2. Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы»
www.lex.uz.
3. Указ Президента Республики Узбекистан от 25 июля 2022 года № УП-175 «Об утверждении Стратегии социальной защиты населения Республики Узбекистан» <https://lex.uz/ru/docs/6130271>.
4. Постановление Кабинета Министров № 544 от 27 августа 2021 года «О введении в действие порядка расчета стоимости минимальных потребительских расходов» <https://lex.uz/uz/docs/5609251>.
5. Мирзиёев Ш.М. Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису и народу Узбекистана <https://president.uz/ru/lists/view/5774>.

6. Акатнова М.И. Право человека на социальное обеспечение в международных актах, законодательстве зарубежных стран и России: дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2009.

7. Ахмедов Д.К. Бозор иктисодига ўтиш шароитида ижтимоий ҳимоя. //Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари, 2004. – № 2.

8. Бондарева Э. С. Социальные стандарты по трудовому праву и праву социального обеспечения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2008.

9. Burxanходжаева Хуршуда. «LABOR LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF BELARUSUZBEKISTAN: A NEW STAGE OF DEVELOPMENT». Academicia Globe: Inderscience Research 3.04 (2022): 136-144.

10. Горелов Н.А. Политика доходов и качество жизни населения / под ред. Н.А. Горелова. – СПб.: Питер, 2003.

11. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник для студ. вузов. – Москва: БЕК, 2001.

12. Ismoilov, Shukhrat Abdusaminovich. «NEW TENDENCIES OF LIBERALIZATION OF LABOR LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN». Galaxy International Interdisciplinary Research Journal 9.12 (2021): 582-589.

13. Миронова Т. К. Право и социальная защита. – Москва: Права человека, 2006.

14. Karimjonov, Mukhammadamin Mukhammadaliyevich. «Systematic Violation By A Worker Of His Labour Duties». JournalNX: 548-552.

15. MURODULLAYEV D. Mehnat shartnomasining taraflar ixtiyoriga bog 'liq bo 'lmagan holatlar bo 'yicha bekor qilinishining umumiy tavsifi. // Юрист ахборотномаси, 2022. – № 2(6). – Б. 54-60.

16. Усманова М.А. Саттарова Г.Д. Право социального обеспечения Республики Узбекистан. – Ташкент: ТГЮУ, 2016.

17. Хакбердиев А.К. Ўзбекистонда ходимлар сони (штати) ни қисқартириш тушунчаси, шакллари ва тартиб-таомиллари. //Science and Education, 2022. – №3(9). – P.527-536.

18. Хожабеков М. «Анализ теории дополнительной работы по трудовому законодательству западных стран». //Общество и инновации, 2022. – № 3.7. – С. 310-318.

19. Шоисломова С.С. «Понятие и виды дисциплинарных взысканий в трудовом законодательстве Республики Узбекистан». Science and Education 3.3 (2022): 1184-1192.

20. Основные социально-экономические индикаторы бедности в странах СНГ http://www.cisstat.org/life_quality/CIS_poverty_2020.pdf.