

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ПРАКТИКИ БОРЬБЫ С НЕЛЕГАЛЬНОЙ ТОРГОВЛЕЙ ИСЧЕЗАЮЩИМИ ВИДАМИ ДИКОЙ ФЛОРЫ И ФАУНЫ

**Шохиста Ниматуллаевна МУРАТОВА**

профессор

доктор экономических наук

Таможенный институт Таможенного комитета РУз

Ташкент, Узбекистан

[shohista11@mail.ru](mailto:shohista11@mail.ru)

### Аннотация

В статье подчеркивается важность теоретического и практического анализа вопросов борьбы с нелегальной торговлей исчезающими видами дикой флоры и фауны, охраняемыми Конвенцией СИТЕС. Представлены проблемные аспекты в рамках требований Конвенции СИТЕС и пути их решения на практике. Обоснована необходимость обучения сотрудников таможенных органов навыкам выявления объектов СИТЕС, незаконно перемещаемых через таможенную границу.

**Ключевые слова:** Конвенция СИТЕС, виды дикой флоры и фауны, дериваты, разрешение СИТЕС, таможенная граница.

## ЁВВОЙИ ФЛОРА ВА ФАУНА ТУРЛАРИ БИЛАН НОҚОНУНИЙ САВДО ҚИЛИШГА ҚАРШИ КУРАШИШДА БОЖХОНА АМАЛИЁТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

**Шохиста Ниматуллаевна МУРАТОВА**

профессор

иқтисодиёт фанлари доктори

ЎзР Божхона қўмитасининг Божхона институти

Тошкент, Ўзбекистон

[shohista11@mail.ru](mailto:shohista11@mail.ru)

### Аннотация

Мақолада СИТЕС Конвенцияси орқали муҳофаза қилинадиган ноёб флора ва фаунанинг йўқолиб кетаётган турлари билан ноқонуний савдо қилишга қарши курашиш масалаларини назарий ва амалий таҳлил қилиш зарурлиги белгиланган. Божхона ходимларига СИТЕС Конвенцияси талаблари доирасида юзага келаётган муаммоли жихатлар ва уларни амалиётда ҳал этиш йўллари тақдим этилган. Божхона органлари ходимларини божхона чегараси орқали ноқонуний ўтказиладиган СИТЕС объектларини аниқлаш кўникмаларига ўқитиш зарурлиги асосланган.

**Таянч сўзлар:** СИТЕС Конвенцияси, ёввойи флора ва фауна турлари, дериватлар, СИТЕС рухсатномаси, божхона чегараси.

Выгоды от легальной, устойчивой торговли дикими животными и растениями часто затмеваются негативными последствиями незаконной

торговли объектами дикой природы. По оценкам Всемирного банка, ущерб от незаконных рыболовства, лесозаготовки и торговли дикими животными и растениями для экосистемы составляет от 1 до 2 триллионов долларов США в год [5].

Правоохранительные органы должны знать особенности незаконной торговли дикими животными и растениями и быстро реагировать на полученную информацию для эффективной борьбы с ней. Сбор, анализ и обмен данными являются неотъемлемой частью понимания работы незаконных торговцев дикими животными и растениями, их сетей и торговых маршрутов. Затем эти данные помогают правоохранительным органам привлекать незаконных торговцев дикими животными и растениями к ответственности за нарушение национальных законов о дикой природе, других национальных законов и международных соглашений через судебную систему.

С развитием международной торговли таможенным органам приходится решать проблемы в различных областях человеческой деятельности. Тем не менее проблемы в экологической сфере как элемент экономической безопасности являются предметом постоянного внимания и поиска оптимальных решений в таможенной деятельности. Проблемы правовой охраны природных ресурсов охватывают необычайно широкий круг вопросов, и, несмотря на то, что сегодня им придается более серьезное значение, чем когда-либо прежде, они не имеют правильного толкования ни в обществе, ни в системе государственного управления [4].

Как известно, в результате изменения социальных, психологических и материальных потребностей людей в последние годы растет интерес к образцам диких животных и растений, что способствует развитию незаконного бизнеса. Важно отметить, что международная торговля образцами флоры и фауны занимает 4-е место после преступлений, связанных с наркотиками, оружием и торговлей людьми.

Для пресечения незаконной торговли образцами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения, необходимо: знание охраняемых видов флоры и фауны; изучение маршрута их распространения и перевозки; обращать внимание на наличие специального транспортного средства при транспортировании; знание торговых масштабов (количества) реализуемых видов.

Незаконная торговля влияет на виды диких животных и растений во всем мире, поскольку браконьеры и высокоорганизованные преступные синдикаты преследуют материальную выгоду для удовлетворения потребительского спроса. Исследования Глобального экологического фонда за 2023 год показали, что незаконный оборот и неустойчивая торговля товарами дикой природы, такими как слоновая кость, рога носорогов, тигровая кость, медвежья желчь и палисандровое дерево, вызывают беспрецедентное сокращение известных видов диких животных и растений в мире [9].

Как известно, актуальность вопросов, связанных с ростом незаконной торговли уникальными видами объектов животного и растительного мира, привела к подписанию в 1973 году Конвенции СИТЕС [3] о международной торговле исчезающими видами дикой флоры и фауны. В настоящее время Конвенция насчитывает 184 стороны и регулирует международную торговлю более чем 40900 видами, в том числе примерно 6610 видами животных и 34310 видами растений [10]. Республика Узбекистан стала членом Конвенции СИТЕС 25 апреля 1997 года [6].

Положения Конвенции реализуются посредством скоординированных международных процедур контроля объектов СИТЕС, перечисленных как редкие и находящиеся под угрозой исчезновения животные и растения, торговля которыми должна регулироваться, чтобы минимизировать ущерб этим популяциям. Данные меры в основном включают выдачу разрешений установленного международного стандарта, по которым осуществляются экспортно-импортные операции.

Виды дикой флоры и фауны, торговля которыми должна находиться под контролем таможенных и других правоохранительных органов государств-членов Конвенции, систематизированы в соответствии с тремя приложениями документа. Систематизация проводится в зависимости от того, насколько реалистичны угроза исчезновения конкретного вида и необходимый уровень защиты [1].

Приложение I представлено видами, находящимися под угрозой исчезновения, поэтому торговля такими видами может негативно сказаться на их существовании и должна находиться под полным контролем всего международного сообщества. В исключительном случае трансграничное перемещение живых животных может быть осуществлено для создания схемы воспроизводства.

Приложение II является самым многочисленным по количеству видов, включенных в него. Хотя эти виды в настоящее время не находятся на грани исчезновения, видам, которые могут оказаться в такой ситуации при определенных обстоятельствах, например, если торговля такими видами строго не регулируется, будет трудно выжить. Виды, включенные в этот список, разрешены к трансграничному перемещению только при наличии определенного разрешения СИТЕС [7]. В Узбекистане такой разрешительный документ выдается Административным органом СИТЕС Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан.

Присоединение к Приложению III осуществляется по предложению одной из стран-участниц Конвенции при невозможности самостоятельной защиты того или иного вида, а это требует помощи и тесного сотрудничества со стороны других государств.

Анализ выполнения требований Конвенции СИТЕС показывает, что на практике сотрудники таможенных органов не всегда обладают достаточными знаниями и навыками, позволяющими им идентифицировать тот или иной вид. Ярким примером такой ситуации является перемещение сокола редкого

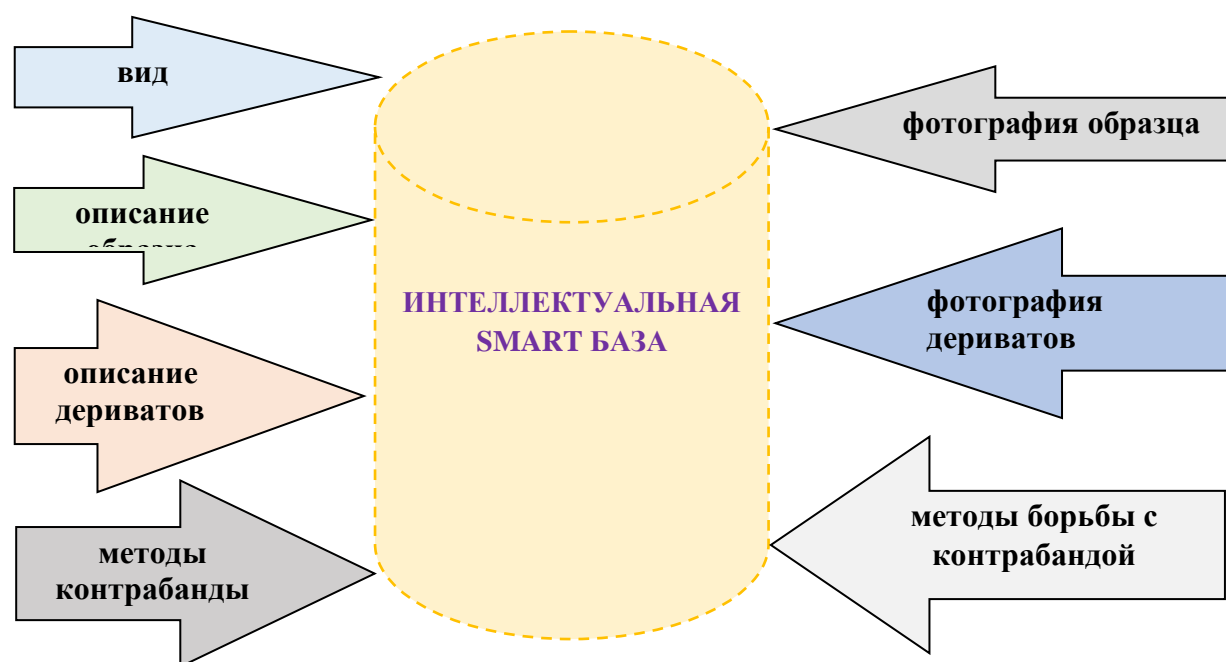
вида, охраняемого Конвенцией СИТЕС, через таможенную границу под видом орла, не подпадающего под действие Конвенции.

Задача таможенных органов еще больше усложняется тем фактом, что Конвенция СИТЕС защищает многие виды, что создает трудности для их запоминания и идентификации [8]. При перемещении через границу объектов дикой флоры и фауны сотрудники таможенных органов требуют выдачу разрешения СИТЕС только на экзотические виды, очень редко встречающиеся в стране. Однако важно понимать, что Конвенция защищает не только редкие или экзотические виды. Например, только 4 вида попугаев не подпадают под ее действие, более 50 видов охраняются Конвенцией СИТЕС.

Особые трудности в выполнении требований Конвенции возникают в ситуации, когда необходимо обратиться к понятию «дериват – производная», то есть часть образца флоры и фауны, которая когда-то была единым целым [2]. К ним относятся плоды, семена, корни, клубни, стебли и другие вегетативные части растений; шкуры и мех пушных зверей, кости, перья и яйца птиц, зубы, когти, кровь, мускус, желчь, различные железы, рога (рога молодых оленей с трубчатой структурой, не имеющие вид крупных рогов), а также предметы быта, изготовленные из частей животных, лекарства, косметика и парфюмерия, продукты из мяса диких животных.

К примеру, в приложения I и II Конвенции СИТЕС включены различные виды слонов, которые, как живые существа, очень редко перемещаются вдоль таможенной границы, а их производные являются объектом активной торговли. Из слоновой кости делают бильярдные шары, украшения, покрытия клавиш роялей и пианино, различные статуэтки и фигурки. Эта практика прямо или косвенно угрожает нормальной деятельности животных и строго контролируется механизмом Конвенции СИТЕС. При международной торговле дериватами, а также товарами, изготовленными из них, необходимо предоставить разрешение СИТЕС [11].

Стоит отметить, что перечень того или иного вида товаров, относящихся к производным, очень широк. Например, наличие разрешения СИТЕС может потребоваться при перемещении через границу таких товаров, как предметы одежды (шубы, пальто, головные уборы и др.), изготовленные из кожи, меха, шкур животных (полностью или частично), подпадающие под действие Конвенции СИТЕС; обувь из кожи редких видов животных; изделия из кожи, в том числе сумки, чемоданы, кошельки, портмоне, ремни, перчатки и т. д.; мебель и предметы интерьера (журнальные столики, пуфики и др.); кости, зубы, рога, ожерелья, украшения из редких пород дерева и т.д.; предметы изобразительного и декоративно-прикладного искусства (скульптуры, подсвечники, статуэтки, шкатулки и др.) животного и растительного происхождения; другой продукт растительного и животного происхождения (держатель для зонта из кости редкого вида животных, ремешки для часов из кожи редкого вида рептилий, аксессуары), приобретенных для личного пользования в зарубежных странах [8]. Следует отметить, что оптимальным решением для повышения квалификации сотрудников таможенных органов в области охраны редких видов является создание интеллектуальной SMART базы (Рис.1. Разработка автора.), содержащей всю необходимую информацию о видах, охваченных Конвенцией СИТЕС.



### Рис.1. Таможенная-интеллектуальная SMART база по охране редких видов, охваченных конвенцией СИТЕС

На практике распространены случаи незаконного перемещения физическими лицами через таможенную границу в некоммерческих целях объектов, охраняемых Конвенцией СИТЕС. В частности, туристами, возвращающимися из-за границы, незаконно ввозятся экзотические растения, животные, одежда, дериваты животных и растений, охраняемые в соответствии с Конвенцией СИТЕС. Покупая такие товары за границей, туристы даже не подозревают, что имеют дело с редкими или исчезающими видами, находящимися под международной защитой. В области охраны редких видов флоры и фауны очень актуальной для нашей страны остается проблема низкой правовой грамотности населения. Данная проблема может быть решена, в частности, путем широкого информирования населения через СМИ, создания электронной базы данных на веб-сайте Таможенного комитета Республики Узбекистан, открытой для широкого использования.

В соответствии с требованиями Конвенции СИТЕС при перемещении объектов фауны или флоры через таможенную границу сотрудники таможенных органов обязаны сделать следующее (рис.2):

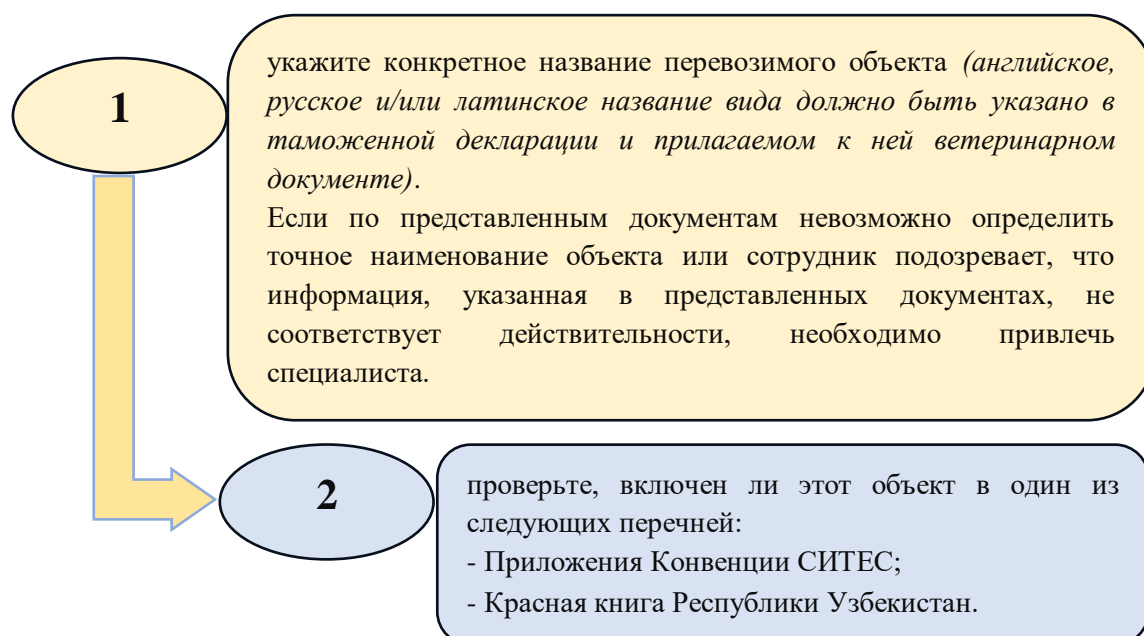


Рис.2. Рекомендации таможенному инспектору при осуществлении таможенного

## **контроля за перемещением объектов флоры и фауны**

Часто контрабанда объектов СИТЕС имеет гораздо более серьезные последствия, чем может показаться на первый взгляд. Несоблюдение условий перевозки объектов СИТЕС может привести не только к их гибели, но и к распространению опасных инфекционных заболеваний.

Подводя итог вышесказанному, считаем важным повысить общепрофессиональные знания и навыки сотрудников таможенных органов следующими способами:

1) создание электронной базы данных, открытой для широкого использования, из списка наименований объектов флоры и фауны, охраняемых Конвенцией СИТЕС;

2) издание специальных инструкций для сотрудников таможенных органов, содержащих описание основных способов незаконного перемещения объектов СИТЕС через таможенную границу;

3) периодическое обновление созданной таможенной интеллектуальной SMART базы, содержащей всю необходимую информацию о видах, охваченных Конвенцией СИТЕС;

4) проведение обучающих семинаров, в том числе с привлечением представителей Секретариата Конвенции СИТЕС.

## **ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:**

1. Глушакова Т.И. Положения СИТЕС и система контроля за международной торговлей видами дикой флоры и фауны. // Беларусь в современном мире: материалы VIII Международной конференции, посвященной 88-летию образования Белорусского государственного университета, 30 октября 2009 г. – Минск: Тесей, 2009. – 362 с.

2. Кукушкина А.В. Борьба с преступностью и охрана дикой фауны и флоры от незаконного оборота. // Вестник МГИМО-Университета, 2011. – №4. – С.233–239.

3. Конвенция «О международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения»: Международный документ, Вашингтон, 3 марта 1973 года // Электронный ресурс. – URL: <https://lex.uz/ru/docs/2690905>

4. Люсик В.В. Международно-правовая охрана окружающей среды. // Курс лекций. – Алматы: НИС КОУ, 2008. – 120 с.

5. Токубек уулу Б., Курманов С., Мюзинг Л. Руководство для правоохранительных органов по сбору, анализу и обмену данными о незаконной торговле дикими животными и растениями в Центральной Азии. TRAFFIC. – 2024. – 41 с.

6. Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 25 апреля 1997 года №433-I «О присоединении к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» – URL: <https://lex.uz/ru/docs/54076>.

7. Федотов О.В. Нетарифное регулирование в Таможенном союзе. – Минск: ООО «ЮрСпектр», 2012. – 158 с.

8. Шестакова А.С. Таможенное регулирование и борьба с контрабандой в международном обороте объектов СИТЕС. – Москва: Всемирный фонд дикой природы, 2005. – 256 с.

9. URL: <https://www.thegef.org/what-we-do/topics/illegal-wildlife-trade> – сайт Глобального экологического фонда.

10. URL: <https://cites.org/eng/disc/species.php> – официальный сайт СИТЕС.

11. These are the endangered species. // Customs and ports. – 2009. – №38. – P.13.