

## СТАТУС СПОРТИВНОГО БОЛЕЛЬЩИКА: ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**Элбек Таюфович МУСАЕВ**

профессор

Ташкентский государственный юридический университет

Ташкент, Узбекистан

elbek\_m@list.ru

### **Аннотация**

Защита прав и интересов спортивных болельщиков и проблемы совершенствования спортивного законодательства являются одним из важных и перспективных направлений правовой науки. В данной статье рассмотрены вопросы совершенствования норм, регулирующих отношения, связанные со статусом спортивного болельщика.

**Ключевые слова:** физическая культура, спорт, спортивное законодательство, правовой статус и права болельщика, правила поведения любителей спорта, соревнования, безопасность, виды спорта.

## СПОРТ МУХЛИСИ СТАТУСИ: ҚОНУНЧИЛИКНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

**Элбек Таюфович МУСАЕВ**

профессор

Тошкент давлат юридик университети

Тошкент, Ўзбекистон

elbek\_m@list.ru

### **Аннотация**

Спорт ишқибозларининг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш ва спорт қонунчилигини такомиллаштириш юридик фаннинг энг муҳим ва истиқболли йўналишларидан биридир. Ушбу мақолада спорт ишқибозлари (мухлислари) ҳолати билан боғлиқ муносабатларни тартибга солувчи қоидаларни такомиллаштириш масалалари муҳокама қилинади.

**Таянч сўзлар:** жисмоний маданият, спорт, спорт мухлисининг ҳуқуқий мақоми ва ҳуқуқлари, спорт ҳаваскорларининг ўзини тутиш қоидалари, мусобақалар, хавфсизлик, спорт турлари.

В современном мире физическая культура и спорт становятся все более заметными не только социальными, но и политическими факторами.

В последние годы в нашей стране осуществляются значительные реформы, в том числе в социальной сфере. Они определены в Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы, где развитию физической культуры и спорта посвящены Цели 67 и 68 [2].

В Послании Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису 20 декабря 2022 года говорилось о необходимости «массового привлечения людей разных возрастов к физической культуре» и «обеспечении здорового образа жизни человека» [3], что перекликается с проведением массовых мероприятий, в том числе спортивных соревнований. Соревнования проводятся для любителей спорта. Это, в свою очередь, подталкивает к совершенствованию правовых основ прав болельщиков.

В настоящее время в Узбекистане, надо признать, недостаточны теоретико-правовые исследования перспективного развития национального законодательства о физической культуре и спорте. Проблемы совершенствования спортивного законодательства, защита прав и интересов спортивных болельщиков являются одним из важных и перспективных направлений правовой науки.

При анализе правового статуса спортивного болельщика следует в первую очередь уделить внимание правам и обязанностям, которые имеют болельщики. Закон Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте» № 394 от 4 сентября 2015 года [1], наделяя зрителей статусом субъекта физической культуры и спорта, не содержит четкого указания на правовой статус болельщика. Следует, однако, отметить, что права и обязанности болельщиков могут определяться организаторами проведения спортивных соревнований. Показательными в плане закрепления определенного перечня прав и обязанностей являются «Правила поведения зрителей (болельщиков) на стадионах во время проведения спортивных мероприятий по футболу в Республике Узбекистан», утвержденные Приказом министра по делам культуры и спорта Республики Узбекистан от 22.02.2013 г., № 2430 [4].

Интересно было бы рассмотреть нормы, содержащиеся в нормативных документах зарубежных стран.

Например, пункт 2 «Правил поведения зрителей на стадионах во время проведения футбольных матчей и других массовых соревнований»,

утвержденных Белорусской федерацией футбола (БФФ), [5] устанавливает права зрителей на стадионе во время проведения футбольных матчей и других массовых соревнований, среди которых:

право при наличии входных билетов, абонементов, приглашений, других документов установленного образца входить на стадион до и во время матча;

право пользоваться всеми услугами, предоставляемыми организаторами матча и администрацией стадиона;

право приносить на трибуны стадиона и использовать:

табачные изделия и зажигалки при условии их использования только в специально отведенных для курения зонах;

атрибутику, официально утвержденную руководителями клубов и местными правоохранительными органами.

Правила поведения зрителей БФФ также предусматривают конкретный перечень средств поддержки, пронос и использование которых разрешены п. 2.4 указанных «Правил» представителям объединений болельщиков в целях поддержки команды при назначении ответственных из числа болельщиков за каждую единицу средств поддержки. Установлены также требования к этим средствам поддержки.

Похожие права зрителей закреплены в «Правилах поведения в спортооружении (для хоккейных матчей КХЛ, ВХЛ и МХЛ, проходящих в ГУ МКСК «Минск-арена»)[6]. Кроме прочего, они дают право зрителям проводить без аккредитации любительскую фото-, видеосъемку, если это не запрещено организатором матча, о чем должна быть сделана соответствующая запись на входном билете, абонементе или приглашении (п. 2.5).

Такие же нормы установлены в «Правилах поведения зрителей (болельщиков) на стадионах во время проведения спортивных мероприятий по футболу в Республике Узбекистан».

Исследуя нормы законодательства и проводя анализ некоторых положений Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» [7], регламентов и положений различных чемпионатов по таким видам спорта, как хоккей, баскетбол, волейбол, гандбол, можно выделить и другие права болельщиков.

К примеру, это право на безопасность во время проведения спортивного мероприятия. По мнению российского исследователя М.А. Легкова, право спортивного болельщика на безопасность во время проведения спортивного мероприятия является основополагающим в общей системе прав спортивных болельщиков [8;220]. Право на безопасность во время проведения спортивно-массового мероприятия закреплено в ст. 5 и 36 Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте». Соблюдение данного права гарантируется обязанностью различных лиц принимать меры для обеспечения общественного порядка и безопасности, а также введением определенных запретов. Например, запрета находиться в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ (абзац второй п. 3 ст. 36), осуществлять пропаганду войны или экстремистской деятельности, в том числе с использованием плакатов, транспарантов или иных средств, и другие запреты (абзац восьмой п. 3 ст. 36). Такого положения о праве болельщиков на безопасность Закон Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте» и «Правила поведения зрителей (болельщиков) на стадионах во время проведения спортивных мероприятий по футболу в Республике Узбекистан» не содержат.

Более расширенный перечень того, что запрещено делать зрителю на футбольном или хоккейном матче, содержится в Правилах поведения зрителей БФФ и Правилах поведения в ГУ МКСК «Минск-арена». К ним относится:

-бросать предметы на трибуны, футбольное поле и пространство вокруг него, а также целенаправленно в зрителей, футболистов, тренеров, судей, представителей клубов, стадиона, сотрудников правоохранительных органов, официальных лиц организатора соревнований (п. 4.5 Правил поведения зрителей БФФ);

-выходить за ограждения к ледовому полю и на него;

-появляться в раздевалках команд, судей, пресс-центрах и других служебных помещениях (п. 4.13 Правил поведения в ГУ МКСК «Минск-арена») и др.

Требования к мерам безопасности при проведении занятий физической культурой и спортом более детализированы в «Правилах безопасности проведения занятий физической культурой и спортом», которые утверждены постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 6 октября 2014 г., № 61 [9]. Также требования обеспечения безопасности содержатся в регламентах различных соревнований Республики Беларусь. Например, в п. 44.23 Регламента чемпионата по баскетболу среди мужчин [10] включены обязанности клуба (команды) – хозяина обеспечить в игровом зале до начала, во время и после проведения матча чемпионата общественный порядок, достаточную безопасность для полноценной защиты всех участников матча (комиссар, судьи, судьи-секретари, тренеры, игроки, сопровождающие лица) и болельщиков. С правом на безопасность во время проведения спортивного мероприятия тесно связано право болельщика на соблюдение клубами (командами) принципа честного делового партнерства, справедливости, неукоснительного уважения в отношении болельщиков. Такой принцип содержится в п. 12.1 Регламента чемпионата по баскетболу среди мужчин и Регламента чемпионата по баскетболу среди женщин [11], п. 2.3 Положения о соревнованиях по волейболу [12], п. 7 Положения чемпионата по гандболу [13].

В пункте 4 ст. 43 Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» за болельщиком закреплено право на возмещение вреда,

причиненного ему во время проведения спортивных соревнований, в соответствии с законодательством. Однако в Законе Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте» и «Правилах поведения зрителей (болельщиков) на стадионах во время проведения спортивных мероприятий по футболу в Республике Узбекистан» такие нормы отсутствуют.

Упомянутый нами М.А.Легков называет среди прочих прав болельщиков право на приобретение билетов на спортивное мероприятие, считая «одной из задач органов государственного управления, субъектов предпринимательской деятельности, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта, иных заинтересованных органов, совершенствование механизма реализации билетов на спортивные мероприятия, а также совершенствование государственного контроля за их реализацией» [8;223].

По нашему мнению, следует говорить не столько о праве на приобретение билета болельщиком, сколько о его праве свободно посещать спортивное и спортивно-массовое мероприятие при условии соблюдения всех требований действующего законодательства. Как нам известно, посещение далеко не всех спортивных мероприятий является платным. Например, вход на множество соревнований по различным видам спорта в Узбекистане бесплатный. Вход на подавляющее большинство матчей первенства Узбекистана по футболу также бесплатный.

Анализируя требования по организации и проведению различных спортивных и спортивно-массовых мероприятий, можно выделить право болельщика на беспрепятственный просмотр данного мероприятия.

Надо отметить, что многие спортивные сооружения в нашей стране не всегда имеют конструкцию, позволяющую обзорно просматривать соревнования. Например, многие стадионы, где проводятся матчи первенства по футболу, имеют стойки, поддерживающие крышу, которые расположены на территории трибун (стадион «Шуртан» в городе Шуртан); покрытие, закрывающее верх скамейки для запасных игроков и официальных лиц,

также мешает обзорному просмотру матча (стадион «Пахтакор» в Ташкенте). Не всегда удобен и панорамный просмотр матчей из VIP-зоны. Например, на некоторых стадионах окна ложи застеклены небольшими по размеру стеклами. Это вынуждает строителей делать между ними перегородки, что, естественно, мешает хорошему просмотру (стадион «Динамо» в Самарканде, стадион «Зомин» в городе Заамин). Некоторые места на трибунах установлены так далеко от поля, что просмотр игровых моментов соревнований является довольно проблематичным. Проектирование и строительство спортивных сооружений не всегда полностью учитывают интересы зрителей, находящихся в них.

Касательно права на беспрепятственный просмотр спортивного мероприятия вне физкультурно-спортивного сооружения – следует обратить внимание на ст. 11 Закона Республики Беларусь от 10 мая 2007 года № 225-З «О рекламе» [14], согласно которой трансляция в прямом эфире или в записи спортивного соревнования может прерываться рекламой только в перерывах в ходе спортивных соревнований или во время их остановок. Трансляция в прямом эфире или в записи спортивного соревнования, в котором не предусмотрены перерывы или остановки, может прерываться рекламой таким образом, чтобы прерывание трансляции не привело к потере части существенной информации о спортивном соревновании. Закон Республики Узбекистан «О рекламе» [15] говорит лишь о том, что «Трансляция спортивных программ продолжительностью более 45 минут может быть прервана для рекламы. Реклама может быть размещена перед началом или после окончания этих передач».

Регламенты некоторых спортивных соревнований устанавливают особенные права для болельщиков гостевой команды. Например, согласно п. 5.3 «Регламента соревнований по футболу среди нелюбительских и полупрофессиональных футбольных клубов Узбекистана на 2022 год» «болельщики команды гостей имеют право на 10% билетов от общей вместимости трибун стадиона организатора» [16].

Надо отметить, что болельщики, как и иные физические лица, имеют право на свободу объединений. Данное право закреплено ст. 39 Конституции Республики Узбекистан [17] и ст.9 Гражданского кодекса Республики Узбекистан [18]. Упоминание данного права лица, как болельщика, в настоящее время представляется актуальным. Так, например, еще несколько лет назад Федерация футбола Узбекистана направила всем клубам высшей лиги рекомендации по созданию клубов болельщиков с целью развития культуры поддержки команды, повышения ее уровня и организованности. Следует помнить, что болельщики – «дополнительный игрок» в команде. Как правило, клубы болельщиков создаются в форме общественных объединений.

Работа клубов болельщиков на территории Республики Узбекистан приобретает все большее значение, как, например, в Бразилии, Аргентине, Великобритании, России и других странах, где при непосредственной государственной поддержке создаются объединения болельщиков. Миссия таких объединений – способствовать качественному развитию спортивной системы за счет создания и увеличения ценностей для болельщиков, любителей спорта. Такие объединения принимают активное участие в спортивной жизни страны, в том числе могут выступать с предложениями о внесении поправок в нормативные правовые акты.

Во многих зарубежных странах накоплен определенный опыт принятия нормативно-правовых документов, регулирующих отношения, связанные с правами спортивных болельщиков. Заслуживают внимания Закон Российской Федерации «О болельщиках», а также Закон «О статусе спортивных болельщиков», принятый в Бразилии в 2003 году, основная цель этого документа, который применяется ко всем спортивным мероприятиям, – предотвращение насилия и улучшение организации проведения спортивных мероприятий в Бразилии [20;111]. В Республике Беларусь готовится проект Спортивного кодекса [21].

На основе вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

- спортивные болельщики имеют определенные права и обязанности, которые закреплены в различных нормативных правовых актах и документах организаций физической культуры и спорта, что создает сложности с их единообразным применением. В связи с этим было бы разумно изложить данные права и обязанности в унифицированном нормативном правовом акте, обязательном для различных видов спорта;

- в настоящее время назрела необходимость закрепить положения, регулирующие правовой статус болельщика, в специальном нормативном правовом акте. Возможным представляется принятие Закона Республики Узбекистан «О правовом статусе спортивного болельщика» с последующим перенесением основных положений закона в Спортивный кодекс Республики Узбекистан в случае его принятия. Урегулирование на законодательном уровне правового статуса болельщика будет иметь, по нашему мнению, положительный эффект. Принятие данного закона будет способствовать повышению значимости статуса болельщика и привлечению внимания общественности и государственных органов. Это, в свою очередь, может стимулировать группы болельщиков к более цивилизованному выражению своего мнения и организации действий, а также привлечет на спортивные соревнования еще больше любителей спорта различных категорий, в том числе женщин, детей, лиц с ограниченными возможностями, людей пожилого возраста.

### **ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:**

1. О физической культуре и спорте. Закон Республики Узбекистан //Lex.uz. (About physical culture and sports, law of Uzbekistan).
2. 2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси. – Тошкент: Адолат, 2022. – 152 б.
3. Послание Президента Республики Узбекистан к Олий Мажлису 20 декабря 2022 года. //Lex.uz. (Message of the President of the Republic of Uzbekistan to the Oliy Majlis on December 20, 2022).

4. Правила поведения зрителей (болельщиков) на стадионах во время проведения спортивных мероприятий по футболу в Республике Узбекистан. //Lex.uz. (Rules of conduct for spectators (fans) at stadiums during football sports events in the Republic of Uzbekistan).

5. Правила поведения зрителей на стадионах во время проведения футбольных матчей и других массовых соревнований [Электронный ресурс] : утв. протоколом бюро исполкома БФФ, 27 марта 2013 г., № 6. – Режим доступа:[http://abff.by/index.php?option=com\\_content&view=article&id=216&Itemid=513&lang=ru](http://abff.by/index.php?option=com_content&view=article&id=216&Itemid=513&lang=ru). – Дата доступа: 06.03.2017. (Rules of behavior of spectators at stadiums during football matches and other mass competitions [Electronic resource]: approved by the Protocol of the Bureau of the BFF Executive Committee, March 27, 2013, No. 6).

6. Правила поведения в спортооружении для хоккейных матчей КХЛ, ВХЛ и МХЛ, проходящих в ГУ МКСК «Минск-арена» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://hcdinamo.by/fan-zone/conduct-rules/>. – Дата доступа: 06.03.2015. (Rules of conduct in a sports facility (for hockey matches of the KHL, VHL and MHL), held in se "Minsk-arena»)

7. О физической культуре и спорте. Закон Республики Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-3 [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2015. (On physical culture and sports: Law of the Republic of Belarus, January 4, 2014, No. 125-Z)

8. Легков, М.А. Реализация прав спортивных болельщиков / М.А. Легков // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. – Минск : Промышленно-торговое ПРАВО, 2011. – С. 219–231 (Legkov, M. A. Implementation of the rights of sports fans / M. A. Legkov // Sports law in the Republic of Belarus: collection of articles-Minsk: Industrial and trade LAW, 2011. - Pp. 219-231).

9. Правила безопасности проведения занятий физической культурой и спортом, утвержденные постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 6 октября 2014 г., № 61. [Электронный ресурс]. –

Режим доступа: [http://www.bbf.by/frontend/webcontent/file/docs/2014/Reglament% 20 XXIII%20 Muzh.pdf](http://www.bbf.by/frontend/webcontent/file/docs/2014/Reglament%20XXIII%20Muzh.pdf). – Дата доступа: 06.03.2017 (Safety rules for physical culture and sports, approved by the resolution of the Ministry of sports and tourism of the Republic of Belarus dated October 6, 2014, No. 61).

10. Регламент XXIII чемпионата Республики Беларусь по баскетболу среди мужских команд [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.bbf.by/frontend/webcontent/file/docs/2014/Reglament%20XXIII%20 Muzh.pdf](http://www.bbf.by/frontend/webcontent/file/docs/2014/Reglament%20XXIII%20Muzh.pdf). – Дата доступа: 06.03.2015.

11. Регламент XXIII чемпионата Республики Беларусь по баскетболу среди женских команд [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.bbf.by/frontend/webcontent/file/docs/2014/Reglament%20XXIII%20Z hen.pdf](http://www.bbf.by/frontend/webcontent/file/docs/2014/Reglament%20XXIII%20Zhen.pdf). – Дата доступа: 06.03.2015. (Regulations of the XXIII men's basketball championship of the Republic of Belarus).

12. Положения о республиканских соревнованиях по волейболу сезона 2014–2015гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://bvf.by/uploads/documents/1412002802187.pdf>. – Дата доступа: 06.03.2017.

13. Положения о XXIII национальном чемпионате и Кубке Республики Беларусь по гандболу среди мужских и женских команд 2014–2015 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://handball.by/Документы/Нормативная-база.html>. – Дата доступа: 06.03.2017. (Regulations on the XXIII national championship and Cup of the Republic of Belarus in handball among men's and women's teams 2014-2015).

14. О рекламе. Закон Республики Беларусь, 10 мая 2007 г., № 225-З // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2015. (On advertising. Law of the Republic of Belarus, may 10, 2007, No. 225-Z)

15. О рекламе. Закон Республики Узбекистан. //Lex.uz. (On advertising. law of Uzbekistan).

16. Регламент соревнований по футболу среди нелюбительских и полупрофессиональных футбольных клубов Узбекистана на 2022 год //Lex.uz. (Regulations of football competitions among non-Amateur and semi-professional football clubs of Uzbekistan for 2017).

17. Конституция Республики Узбекистан. //Lex.uz. (Constitution Of The Republic Of Uzbekistan).

18. Гражданский кодекс Республики Узбекистан //Lex.uz. (Civil code of the Republic of Uzbekistan).

19. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований. Закон Российской Федерации. [Электронный ресурс] : Федеральный закон, 23 июля 2013 г., № 192-ФЗ. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2013/07/25/boleschiki-site-dok.html>. – Дата доступа: 06.03.2017. (On amendments to certain legislative acts of the Russian Federation in connection with ensuring public order and public safety during official sports competitions. Federal law No. 192-FZ, July 23, 2013).

20. Закон Бразилии 2003 года «О статусе спортивных болельщиков» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sport.tut.by/news/aboutsport/430781.html>. – Дата доступа: 06.03.2017. (Brazil's 2003 «Law on the status of sports fans»).

21. Проект Спортивного кодекса Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://union.by/proiect/>. – Дата доступа: 07.03.2017. (Draft Sports code of the Republic of Belarus).