

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА В КАЗАХСТАНЕ И УЗБЕКИСТАНЕ

Асылжан Оспанович КАЛДАРБЕКОВ

независимый исследователь

Ташкентский государственный юридический университет

Ташкент, Узбекистан

Nurtaskizi@mail.ru

Аннотация

В статье изучается и анализируется законодательство Казахстана и Узбекистана в области использования и охраны земель лесного фонда. Автор приводит сведения об основных принципах, целях и экологических требованиях законодательных актов, определяющих правовой режим лесов, и рассматривает их в неразрывной связи с земельным законодательством. В статье представлены сходства и различия законодательства о землях лесного фонда Казахстана и Узбекистана.

Ключевые слова: лесной фонд, экосистема, климат, окружающая среда.

ҚОЗОҒИСТОН ВА ЎЗБЕКИСТОНДА ЎРМОН ФОНДИ ЕРЛАРИНИ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ НОРМАТИВ-ҲУҚУҚИЙ БАЗАСИ

Асилжан Оспанович КАЛДАРБЕКОВ

мустақил изланувчи

Тошкент давлат юридик университети

Тошкент, Ўзбекистон

Nurtaskizi@mail.ru

Аннотация

Мақолада Қозоғистон ва Ўзбекистон Республикаларининг ўрмон фонди ерларидан фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилиш соҳасидаги қонун ҳужжатлари ўрганилган ва таҳлил қилинган. Муаллиф ўрмонларнинг ҳуқуқий режимини белгиловчи қонун ҳужжатларининг асосий принциплари, мақсади, уларда белгиланган экологик талаблар ҳақида маълумотлар берган ва уларни ер қонунчилиги билан узвий боғлиқликда кўриб чиққан. Мақолада Қозоғистон ва Ўзбекистон ўрмон фонди ерларига оид қонун ҳужжатларининг ўхшаш ва фарқли жиҳатлари келтирилган.

Таянч сўзлар: ўрмон фонди, экотизим, иқлим, атроф муҳит.

Нормативно-правовая база регулирования земель лесного фонда в Казахстане и Узбекистане включает национальные законы, иные нормативно-правовые акты, международные соглашения, устанавливающие правовой режим лесных земель, их использование, охрану и управление.

Правовое регулирование земель лесного фонда в Казахстане основывается на системе нормативных актов, включающей Конституцию, кодексы, законы, иные нормативно-правовые акты, международные соглашения и судебную практику.

Лесное законодательство Республики Казахстан основывается на следующих принципах:

- признание общегосударственного значения лесов, которые регулируют климат, формируют природную среду, защищают посевы и почву, хранят воду, выполняют санитарно-гигиенические функции;
- устойчивое развитие лесов (устойчивое увеличение лесных площадей Республики Казахстан);
- сохранение биологического разнообразия лесов, государственных природных заповедников, объектов культурного и природного наследия;
- многоцелевое использование лесов;
- рациональное, непрерывное и бережное использование лесных ресурсов;
- государственное регулирование и контроль в области охраны, защиты, использования лесного фонда, воспроизводства лесов и лесоразведения;
- разделение функций регулирования лесопользования от функций по осуществлению рубок и переработки полученной древесины по ее основному назначению;
- возмещение ущерба, причиненного нарушением лесного законодательства Республики Казахстан;
- платность пользования лесными ресурсами;
- наличие информации о состоянии лесного фонда;
- участие населения и общественных объединений в охране и защите лесных ресурсов.

Конституция Республики Казахстан (1995) закрепляет право каждого на благоприятную окружающую среду и обязывает государство обеспечивать ее

охрану и рациональное использование природных ресурсов, включая леса (ст.

Статья 6 закрепляет, что «земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы принадлежат народу. От имени народа право собственности осуществляет государство».

Статья 6 Конституции Республики Казахстан закрепляет концепцию публичной собственности на природные ресурсы, в том числе леса, что соответствует принципам устойчивого развития. Однако реализация этого положения требует эффективных механизмов управления, строгого экологического контроля и прозрачности в использовании природных богатств в интересах общества.

Лесной кодекс Казахстана (2003 г.) является основным нормативно-правовым актом, регулирующим правовые отношения в сфере охраны, защиты, воспроизводства и рационального использования лесов [4].

Документ устанавливает комплекс мер, направленных на предотвращение незаконной вырубki, деградации и уничтожения лесов. В него включены положения о государственном контроле, мониторинге состояния лесных массивов и механизмы привлечения к ответственности за экологические правонарушения. Запрещены рубка ценных пород деревьев, поджоги лесов и иные действия, наносящие вред экосистемам.

Кодекс определяет порядок ведения лесного хозяйства, предусматривая лесовосстановительные мероприятия, уход за лесами и регламентированное лесопользование. В нем закреплены принципы устойчивого управления лесными ресурсами, включая зонирование территорий и проведение лесохозяйственных работ.

Лесной кодекс регулирует виды лесопользования, такие как заготовка древесины, использование лесов в рекреационных и научных целях, охота и сбор дикорастущих ресурсов. Введены ограничения на рубку деревьев в водоохранных зонах, особо охраняемых природных территориях и других экосистемах, имеющих важное экологическое значение.

Таким образом, Лесной кодекс Республики Казахстан обеспечивает баланс между экономическими интересами и необходимостью сохранения лесных экосистем, устанавливая жесткие запретительные меры для предотвращения незаконных рубок и деградации природных ресурсов.

Земельный кодекс Республики Казахстан (2003 г.) определяет правовой режим земель лесного фонда и закрепляет их использование в экологически устойчивых целях. В данном кодексе вопросам правового регулирования земель лесного фонда посвящена глава 14. Она устанавливает правовой статус, классификацию и особенности использования этих земель [4].

Экологический кодекс Республики Казахстан (2021 г.) содержит механизмы предотвращения негативного воздействия на леса, вводит принципы экологического контроля, мониторинга и оценки воздействия хозяйственной деятельности на лесные экосистемы.

Глава 17 данного документа посвящена охране лесов и регулирует вопросы защиты, восстановления и рационального использования лесных ресурсов.

1. Цели охраны лесов:

- сохранение и восстановление лесных экосистем;
- предотвращение незаконной вырубki, деградации и уничтожения лесов;
- обеспечение устойчивого управления лесными ресурсами.

2. Экологические требования к охране лесов:

- запрет на деятельность, приводящую к разрушению лесных экосистем;
- обязательное проведение лесовосстановительных мероприятий после вырубki;
- контроль за соблюдением норм лесопользования и защиты биоразнообразия.

3. Меры по охране и восстановлению лесов:

- государственный мониторинг и контроль за состоянием лесов;

– разработка и реализация программ по восстановлению лесных массивов;

– применение административных и уголовных санкций за нарушение лесоохранного законодательства.

Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» (1997 г.) регулирует вопросы создания, функционирования и охраны природных территорий, имеющих особую экологическую, научную и рекреационную ценность. Леса, расположенные в пределах особо охраняемых природных территорий, относятся к землям государственного лесного фонда. Они подлежат особой охране и регулируются как нормами Лесного кодекса, так и данным законом. В лесах, входящих в ООПТ, запрещена хозяйственная деятельность, способная привести к деградации экосистем. Деятельность регулируется с целью сохранения биоразнообразия и воспроизводства лесов. Введен особый режим лесопользования, в частности запрет на рубку, ограничение рекреационной нагрузки [5].

Закон «О особо охраняемых природных территориях» играет важную роль в сохранении лесов Казахстана, устанавливая строгий режим охраны лесных массивов, входящих в состав природных резерватов, заповедников и парков. Это обеспечивает защиту биоразнообразия и устойчивое управление лесными экосистемами.

Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 года регулирует отношения, связанные с охраной и использованием объектов животного мира, включая тех, что обитают на землях лесного фонда. Пользование животными на территориях государственного лесного фонда осуществляется с учетом требований лесного законодательства Республики Казахстан [6].

А.С.Стамкулов в своем учебнике «Экологическое право Республики Казахстан», изданном в 1995 году, утверждает: «На территории нашей республики произрастает около 6000 растений, обладающих лекарственными свойствами. Такие растения, как красная солодка, эфедра, мыльнянка,

золотарник и эрмень, не имеют себе равных в мире. Хотя за пределами леса существует множество типов естественной растительности, не существует специального закона о защите, сохранении и использовании растений» [7].

В Казахстане особое внимание уделяется организации заповедников и заказников, принятию постановлений о включении в «Красную книгу» находящихся под угрозой исчезновения или редких растений и животных в целях их защиты и сохранения, организации национальных парков, ботанических и дендрологических парков, принятию положений о них.

В целях охраны редких, исчезающих и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений в Казахстане действуют «Правила ведения Красной книги Республики Казахстан», утвержденные Постановлением Правительства Республики Казахстан от 2 июня 2012 года № 734. Красная книга Республики Казахстан (далее – Красная книга) является иллюстрированным изданием перечня редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, содержащим совокупность сведений о состоянии редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных на территории Республики Казахстан, необходимых мерах по их изучению, охране, воспроизводству и устойчивому использованию. Не допускаются действия, способствующие исчезновению, сокращению численности и ухудшению среды обитания видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Республики Казахстан.

Приказ министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 16 февраля 2015 года № 18-03/106 утвердил перечень ценных видов животных, являющихся объектами охоты и рыболовства. В соответствии с подпунктом 6б) пункта 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» приказ определяет виды животных, подлежащих регулированию в сфере охоты и рыболовства. К ним относятся определенные виды водных и наземных животных, представляющие ценность для охотничьего и рыболовного хозяйства.

Правовые основы регулирования лесного фонда в Узбекистане определяются рядом законодательных актов и нормативных документов.

Правовая база регулирования земель лесного фонда в Узбекистане представлена следующими актами:

1. Конституция Республики Узбекистан закрепляет право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии. В частности, статья 49 Конституции гласит: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии». Государство обязуется создавать условия для осуществления общественного контроля в области градостроительной деятельности, предотвращать вредное воздействие на окружающую среду, а также принимать меры по улучшению, восстановлению и охране о

к 2. Кроме того, Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» подтверждает право граждан на проживание в благоприятной для здоровья окружающей среде и защиту от неблагоприятных экологических воздействий.

а Таким образом, Конституция и соответствующие законы Республики Узбекистан устанавливают как права граждан на благоприятную окружающую среду, так и обязанности государства по ее охране и обеспечению экологической безопасности.

й Основным правовым документом является Закон «О лесе». Данный закон регулирует отношения в области охраны, защиты, разведения, воспроизводства, восстановления, повышения продуктивности и использования лесов. Документ устанавливает, что леса выполняют преимущественно экологические функции и имеют ограниченное эксплуатационное значение. Он также определяет формы собственности на леса и полномочия государственных органов в сфере лесного хозяйства [2] .

, Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О лесе»» от 16 апреля 2018 года вносит

с

о

х

коррективы в существующее законодательство, уточняя порядок пользования участками государственного лесного фонда для нужд лесохозяйственного, охотничьего и рыбноводческого хозяйства. Пользование такими участками осуществляется в соответствии с законодательством и на условиях, установленных Кабинетом Министров [3].

Земельный кодекс Республики Узбекистан также определяет правовой статус земель лесного фонда и включает правила их управления, использования и охраны.

Согласно статье 76 Земельного кодекса Республики Узбекистан, землями лесного фонда считаются территории, выделенные для нужд лесного хозяйства. Для целей лесоразведения, предотвращения эрозии, создания защитных лесных насаждений и зеленых зон вокруг городов и промышленных центров, в состав земель лесного фонда могут быть переведены земли других категорий в установленном порядке. Государственные органы лесного хозяйства имеют право предоставлять неиспользуемые земли лесного фонда физическим и юридическим лицам в аренду через электронные онлайн-аукционы. На основе инвестиционных договоров или соглашений государственно-частного партнерства такие земли могут передаваться в аренду на срок от трех до сорока девяти лет. Порядок использования земель лесного фонда регулируется специальным законодательством.

Закон «Об охране природы», принятый 9 декабря 1992 года, устанавливает правовые, экономические и организационные основы сохранения природной среды и рационального использования природных ресурсов. Он направлен на обеспечение гармоничного взаимодействия между человеком и природой, охрану экологических систем, природных комплексов и отдельных объектов, а также гарантирует права граждан на благоприятную окружающую среду.

Таким образом, Закон «Об охране природы» является основополагающим документом для защиты лесного фонда, обеспечивая его

правовую охрану, устойчивое использование и предотвращение негативных последствий хозяйственной деятельности.

Закон Республики Узбекистан «Об экологическом контроле» от 27 декабря 2013 года № ЗРУ-363 регулирует отношения в сфере экологического контроля, направленные на предотвращение, выявление и пресечение нарушений природоохранного законодательства, а также на повышение эффективности природоохранной деятельности.

Данный закон регулирует деятельность, направленную на защиту окружающей среды, включая лесной фонд. Он устанавливает механизмы государственного, производственного и общественного контроля за соблюдением экологических норм. Лесной фонд подпадает под его действие, так как леса являются объектами природной среды. Документ обязывает проводить мониторинг состояния лесов, предотвращать незаконную вырубку и деградацию экосистем. Взаимосвязь с Законом «О лесе» выражается в координации мер по защите и восстановлению лесных массивов. Таким образом, экологический контроль играет ключевую роль в охране лесного фонда Узбекистана.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:

- 1
 2. «О лесе». Закон Республики Узбекистан от 15 апреля 1999 года. № 770-I
- Ю внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О
п
Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском
референдуме 30 августа 1995 года. https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_
Об особо охраняемых природных территориях». Закон Республики Казахстан
от 7 июля 2006 года, №175. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z060000175>
Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»
(с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2025 г.). Закон
ц
и
я

Республики Қазақстан от 9 июля 2004 года, № 593-ІІ

Стамқұлұлы Ә.С. Қазақстан Республикасының экология құқығы. – Алматы,